

# 为了让“耕地中的大熊猫”永续利用

## ——我省推行田长制工作纪事

### 喜迎二十大

#### 我们的新时代

秋日的松辽大地，远山含黛，近水澄碧，金风送爽，丰收在望。而孕育这丰收美景的正是脚下的黑土地。

2020年7月，五年内第三次来我省视察的习近平总书记头顶烈日，走进梨树县国家百万亩绿色食品原料(玉米)标准化生产基地核心示范区，了解粮食生产和黑土地保护利用情况。在这里他强调，采取有效措施切实把黑土地这个“耕地中的大熊猫”保护好、利用好。

几年来，吉林人牢记嘱托，不断加大黑土地保护力度，不断探索黑土地保护的新技术、新方法、新模式、新机制，不断推出黑土地保护的新规定、新制度。

正是在这样的背景下，“田长制”应运而生。

梨树县梨树镇泉眼沟村，路边田长制公示牌高大醒目且内容清晰：从县级总田长到乡镇田长再到村级田长，姓名、职务、联系方式；从各级田长的职责到工作目标；全镇的基本农田分布图，让人们对保护对象的情况一目了然。

梨树县委副书记、副总田长王晓春告诉记者：“我们梨树县是全省最早推出‘田长制’的，2021年，我们就在全县范围内全面实施‘田长制’管理机制，意在打造黑土地保护示范样板，切实把黑土地这个‘耕地中的大熊猫’保护好、利用好。全省《关于全面推行田长制的意见》出台后，我们进一步加大工作力度，拓展‘田长制’的目标、任务、责任，全力做好耕地保护工作。”

实施“田长制”，是省委、省政府为深入贯彻习近平总书记关于耕地保护和粮食安全的重要论述精神，压实党政同责、分级保护、逐级负责责任体系，牢牢守住耕地红线，扛稳维护国家粮食安全责任，而推出的重大决策。

2021年初，省委书记景俊海高度重视耕地保护和粮食安全工作，专门听取了推行“田长制”工作情况汇报。省长韩俊、副省长韩福春多次作出批示，要求省自然资源厅借鉴“林长制”“河长制”经验，积极探索建立“田长制”。

省自然资源厅组织工作专班，借鉴兄弟省市经验做法，会同相关部门多次讨论，组织起草了《意见》，先后征求了各市(州)政府和省直有关部门意见并达成一致，履行了公众参与、专家论证、风险评估、集体讨论、合法性审查和法律咨询等程序。期间，韩福春副省长先后3次召开会议专题研究，最终形成了《意见(送审稿)》。

《意见》于2021年8月19日，由省政府的第22次常务会议审议通过，并于2021年8月20日，由第31次省常委会讨论通过。2021年9月3日，省委办公厅、省政府办公厅发出通知，向全省印发《关于实行田长制的意见》，从那时起，“田长制”作为“长牙齿”的耕地保护制度开始在全省施行。

“《意见》分五部分：一是总体要求，明确了指导思想、基本原则和工作目标；二是组织体系，提出设立省市县乡村五级田长，并明确了各级田长职责；三是主要任务，包括优化农田布局、强化农田保护、推进农田建设、改进农田利用、严格农田监管等5个方面；四是保

障措施，包括加强组织领导、健全工作机制、强化政策支持严格考核奖惩、加强宣传引导等6个方面。主要亮点在于：在农田保护责任上提出党政同责，夯实党委政府主体责任；提出设立省市县乡村五级田长，形成从上到下全覆盖的农田保护机制；创新“田长+检察长”工作机制，田长制办公室与检察机关在协同领导、办案协作等方面建立联动机制。”省自然资源厅耕地保护处负责同志介绍道。

《意见》要求，到2021年年底，省、市、县三级总田长和副总田长，分别由党委、政府主要负责同志担任；设副总田长，由党委分管农村工作的负责同志，政府分管自然资源部门、农业农村部门的负责同志担任；乡、村两级设田长，分别由乡级党委、政府主要负责同志和村党支部书记、村(居)委会主任担任。吉林省田长制办公室设在省自然资源厅，负责办公室日常工作。

《意见》明确了田长职责。省级总田长对全省田长制工作负总责，市、县级总田长对本辖区内田长制工作负主体责任，副总田长统筹协调本辖区农田布局、保护、建设、利用和监管工作；副总田长协助总田长开展工作，对田长制建立、推行、督导、考核等工作负分管责任。乡级田长对本辖区内田长制工作负直接责任，将农田布局、保护、建设、利用和监管工作落实到位；村级田长对本辖

区内田长制工作负具体责任，将保护利用任务落实到具体地块。

《意见》强调，各级党委和政府是推行田长制的责任主体，要结合实际制定本级田长制实施方案，落实党政同责，建立协调联动、支撑有力的保障体系。将田长制执行情况纳入党政领导班子和领导干部年度考核、政府耕地保护责任目标考核。

四平市铁东区石岭镇塔子沟村，四平市自然资源局何立行向记者介绍：“8月2日，副市长王善斌来到这里检查石岭镇田长制公示牌设立情况和石岭镇塔子沟村级田长巡田情况。检查中发现，各乡(镇)、村的公示牌未形成统一规范，部分公示牌的二维码未设立；田长制工作还未逐级形成考核评价机制。他指出，政府和各部门要压实责任，全面建立区、镇、村田长的三级责任体系，同时还要延伸到屯，在屯设立网格员，便于动态巡查，确保每一寸土地‘有人看、有人管、有人护’。要设立统一规范的公示牌，并在公示牌上设立公众号二维码，便于宣传田长制和公开举报电话。完善田长制工作逐级考核评价机制，将考核结果与乡镇党政领导班子和领导干部年度考核及年度评优挂钩。”

截至7月，四平市四级田长制全面建立，共设置市、县、乡、村四级田长895名，设立田长制公示牌327个，初步形成了四级联动全覆盖的耕地保护网格监管体系。这项工作走在了全省的前列。

据统计，目前，全省县(市、区)一级已大部分建立了田长制，有328个乡镇、3812个村建立了田长制。其中四平市、辽源和延边朝鲜

族自治州乡村两级已实现100%。

田长制的基本原则就是坚持党政同责、上下联动，建立健全党政主导、部门协同的农田保护共同责任体系，层层压实农田保护责任；坚持依法依规、严保严管，确保耕地保护红线目标决不能突破，永久基本农田决不能擅自占用，推动耕地数量质量生态“三位一体”保护；坚持问题导向、系统治理，坚持从实际出发，立足省情，精准施策，科学治理，全面提高农田保护利用水平；坚持权责明晰、奖惩并重，对成效突出的地方给予表扬，并按规定给予奖励，对问题突出的地方实行约谈问责。

田长制的实施，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神，认真落实党中央、国务院决策部署，夯实了党委政府的主体责任，全面落实了领导干部责任制，健全了黑土地保护制度体系，为强化永久基本农田管理，加快建立农田布局优化、保护、建设、利用和监管的全流程、全链条、全覆盖农田保护机制，织密织牢监管网络，坚决制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，切实保障国家粮食安全提供了较完善的制度保证。

战斗正未有穷期。田长制施行刚刚一年，已初见成效。还有更多的事要做，还有更多的路要走。我们深信，随着田长制的深入实施，我省的耕地保护工作必将跨上一个新台阶。也必将为我省“千斤粮食”工程的顺利实施，为保障国家粮食安全作出新的更大的贡献。吉林日报记者 张力军 通讯员 张强

## 释放政策红利 激活发展动力

### 我省召开落实国务院稳经济一揽子政策的接续政策措施新闻发布会

9月8日，我省召开落实国务院稳经济一揽子政策的接续政策措施新闻发布会。省发展改革委、省财政厅、省工信厅、省商务厅、省农业农村厅、省地方金融监管局相关负责人，围绕稳经济一揽子政策的接续政策措施贯彻落实情况，结合各自领域实际工作，先后向大家介绍工作进展及成效，并回答记者提问。

省发展改革委相关负责人表示，今年5月份，我省印发了《稳定全省经济若干措施》，聚焦8个方面提出43条具体政策措施。目前，全省主要经济指标持续回升，提前实现“止跌、回升”的阶段性目标。从供给看，农业生产总体稳定，全年粮食丰收在望；工业服务业加快恢复，降幅持续收窄，规上工业增加值6月、7月连续两个月当月实现正增长。从需求看，固定资产投资逐步回升，项目投资(不含房地产)实现正增长；消费需求持续恢复，限上社零额6月、7月连续两个月当月实现正增长。从民生保障看，物价保持温和上涨，就业形势总体稳定。与此同时，面对困难和压力，省发展改革委在用足用好国家宏观政策、保市场主体、促进消费恢复、推进粮食稳产保供和煤电保供等工作上不断加大力度。

省财政厅相关负责人表示，《稳定全省经济若干措施》出台

后，省财政厅运用“五化”工作法狠抓落实，推动各项财政政策落地见效。在留抵退税、财政支出、地方政府专项债券发行使用、落实国家小微企业融资担保业务降费奖补政策和支持中小企业发展等工作上作出了一定成效。省财政厅将认真贯彻省委、省政府工作部署，将国务院稳经济一揽子接续政策措施落实到位。按照国家要求依法盘活地方政府专项债务限额存量，推动重大项目落地；进一步落实国家税费减免和缓缴政策，促进中小微企业等各类市场主体发展；支持用好扩内需政策工具，持续拉动消费增长。

省工信厅相关负责人表示，围绕贯彻落实国务院和省政府的稳经济一揽子接续政策举措，省工信厅着力做好涉企保证金和行政事业性收费缓缴、推动实施有效投资项目、支持民营经济健康发展、防范和化解拖欠中小微企业账款等政策落实工作，全力稳定工业经济回升，为稳住全省经济大盘提供有力支撑。

省商务厅相关负责人表示，将从消费、招商、外贸、外资四个方面持续加力、狠抓落实。同时，省商务厅将全面贯彻“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”总要求和省委、省政府工作部署，全力以赴抓好第二届“9·

8”消费节等工作，推动稳经济一揽子政策及接续政策措施在我省商务领域落实落地、见到成效。增强消费券撬动作用，进一步用好省级消费券奖补资金，在汽车、家电、餐饮、住宿等领域开展消费奖补活动。扩大汽车消费，出台进一步活跃二手车市场扩大汽车消费若干措施，发挥消费“顶梁柱”作用。组织家电消费季促销，开展绿色智能家电、家装下乡行动，活跃城乡消费市场。举办第七届冰雪美食节，推动吉牛菜品开发，打造吉菜品牌，助力餐饮消费市场复苏。

农业农村厅相关负责人表示，年初以来，通过采取超常规措施，统筹推进疫情防控和农业生产工作，今年粮食作物播种面积持续保持增长，经调度，保苗率达到95.5%，比近五年平均保苗率高2.2个百分点。此外，在农田基础设施建设和谋划启动“千亿斤粮食”工程上也取得了一定成效。

省地方金融监管局相关负责人表示，今年以来，国家和省委、省政府相继出台了扎实稳住经济一揽子政策措施，全省金融系统迅速跟进，提高支持靶向性，增加信贷投放，降低贷款利率，发挥银企对接作用，提升直接融资效率，全力推进稳经济一揽子政策措施落地落实。

城市晚报全媒体记者 陆敏

### 激活“神经末梢” 擦亮“幸福底色”

## 东丰：党建引领夯实基层治理根基

### 【基层建设年进行时】

“自打‘红心物业’成立以来，这服务真是做到了百姓心坎上，小区环境好了，还增加了单元门坡道和扶手等公共设施，我们住着真是越来越舒心了！”近日，在东丰县六合福小区，说起生活的变化，居民于春生喜笑颜开。

建强红心物业，探索基层治理“新路径”。东丰县创新物业服务模式，着力破解居民小区治理难题，实现了党建覆盖率、旧改物业覆盖率、物业服务覆盖率3个100%。

然而，这只是东丰县开展“基层建设年”工作中的一个亮点。

基层是社会治理的最末端，也是服务群众的最前沿。今年以来，东丰县深入推进农村党建“六项工程”、城市党建“标准体系”、非公党建“三双机制”，以党建引领为核心，提升基层治理水平，激活社会治理“神经末梢”。

健全基层治理。完善组织体系，扎实推动党建引领城乡基层治理工作。成立由县委书记任组长的县委城乡基层治理工作委员会，制定党建引领物业治理、警网融合等方案31个。

规范综合服务事项。将行政权力、公共服务等61项服务事项，纳入综合服务事项中心，提供“一站式”服务。建立行政执法平台。确定东丰镇、大兴镇为综合行政执法工作试点乡镇，成立乡

镇综合行政执法队14支，行政执法人员269人。推动资源下沉，搭建基层治理“全平台”。坚持以“111”平安建设为载体，不断创新工作思路和方法。

在强化党建引领基层治理过程中，东丰县始终以群众需求为导向，扎实推进“我为群众办实事”工作，着力增进民生福祉，持续保障基层基础，让群众幸福感日益提升，获得感油然而生。

家里供热难题怎么解决、小区绿化能否完善、想找一名月嫂不知道联系方式……在东丰县西城社区南湖一号党群服务站，一个个与百姓息息相关的生活问题，总能得到解决。

走进东兴社区御水丹堤网格党群服务站，只见学习用品、课外书本等一应俱全，记者了解到，为了解决部分家长不能按时接送孩子的烦恼，党群服务站为附近中小学生们提供了课后辅导，还给孩子们准备了温水及学习用品等，得到了许多家长的认可。

为了提升便民服务水平，东丰县先后建设了36家网格党群服务站，充分发挥服务站辐射带动作用，做到场所共用、设施共享，为网格内各级党组织开展活动，给居民提供社区公共事务代办、咨询、预约等延伸服务，打造亲民利民“爱心驿站”。网格党群服务站建设以来，先后解决群众诉求2000余人次，在辽源市率先实现全覆盖。吉林日报记者 赵蓓蓓