



稳支柱防风险惠民生 努力为群众生活品质提高办实事

——住房和城乡建设部部长倪虹谈住房城乡建设热点话题

2023年房地产市场形势如何?怎样防范化解房地产“灰犀牛”风险?将采取哪些举措继续实施城市更新行动?

7日,在十四届全国人大一次会议第二场“部长通道”上,住房和城乡建设部部长倪虹就当前住房城乡建设领域热点话题,回应关切。

2023年房地产市场形势如何?倪虹说,从市场供给和需求、市场预期、政策落实等三方面情况看,他对房地产的企稳回升“充满信心”。

他说,房地产供需两端出现积极变化。从供给看,住房项目复工率大大提高;从需求看,现在售楼处看房量大幅提升,成交量明显改善。

同时,今年1、2月份全国商品房销售结束了13个月的负增长,70个大中城市的房价总体平稳。保交楼工作扎实推进,有力保障了购房人合法权益,房企的合理性融资得到改善。市场信心正在恢复。

“购买首套住房的大力支持政

策,购买二套住房的合理支持政策,已经出台,正在落实见效。不让投机炒房重新入市、原则上不支持三套以上购房的要求,各地也在认真落实。”倪虹说。

如何稳住房地产?倪虹强调,一方面,要坚持因城施策、精准施策、一城一策,大力支持刚性和改善性住房需求,提振信心,促进房地产市场企稳回升、平稳健康发展;另一方面,增加保障性租赁住房供给和长租房建设,重点解决好新市民、青年人的住房困难问题,让他们能放开手脚为了幸福生活去奋斗。

“我们期望的企稳回升应该是:第一,牢牢坚持‘房子是用来住的,不是用来炒的’定位的企稳回升;第二,大力支持刚性和改善性住房需求的企稳回升;第三,防止市场大起大落的企稳回升;第四,促进行业高质量发展的企稳回升。”倪虹说。

“房地产牵一发而动全身。”倪虹说,住房和城乡建设领域拥有两个支柱,一个是建筑业,2022年增加

值占GDP的6.9%;另一个是房地产业,2022年增加值占GDP的6.1%,两个支柱合起来占GDP的13%。“把两根柱子稳住,对稳定经济大盘有重要意义。”

“防风险”是今年住房和城乡建设工作的关键词之一。对于防范化解房地产“灰犀牛”风险,倪虹表示,要避免房地产风险和金融风险、地方债风险交织,发生系统性风险。

“用‘抓两头、带中间’的方法,以‘精准拆弹’的方式化解风险。”倪虹说,“一头”是抓优质房企,一视同仁支持优质国有房企和优质民营房企,改善他们的资产负债状况,满足他们合理的融资需求;另“一头”是抓出险的房企,一方面帮助他们自救,另一方面严格依法依规处置,绝不让损害群众利益的行为蒙混过关,要让他们付出应有代价。

同时,要大力整顿房地产市场秩序,营造诚实守信、风清气正的市场氛围,让人民群众放心购房、放心

租房。
城市更新是城市化发展的必然过程,是推动城市高质量发展的重要手段。

“城市更新怎么做?关键是要找准问题和有效地解决问题。”倪虹说,要对城市实施体检。坚持问题导向,找准人民群众身边的急难愁盼问题;坚持目标导向,查找影响城市竞争力、承载力和可持续发展的短板弱项。

他表示,今年城市更新要重点做好四个方面的工作。一是持续推进老旧小区改造,建设完整社区。近五年,全国改造了16.7万个老旧小区,惠及2900多万户、8000多万居民。2023年计划再开工改造5万个以上老旧小区,力争能够让2000万居民获益。

二是推进城市生命线安全工程建设,提高城市的韧性。通过数字化手段和城市更新,对城市的供水、排水、燃气、热力、桥梁、管廊等进行实时监测,及早发现问题和解决



这是住房和城乡建设部部长倪虹接受媒体采访。

新华社记者 王毓国 摄
决问题,大幅提高城市的保障能力。

三是做好城市历史街区、历史建筑的保护与传承。不能因为城市更新,搞大拆大建。历史街区、历史建筑既要保护好,还要活化利用好,让历史文化和现代生活融为一体、相得益彰。

四是推进城市数字化基础设施建设。用科技赋能城市更新,建设数字家庭、智慧城市。

新华社记者 王优玲 许可

改革成效如何? 如何推动公共安全治理模式向事前预防转型?

——应急管理部部长王祥喜回应关切

应急管理体制改革五年来成效如何?如何推动公共安全治理模式向事前预防转型?今年将采取哪些措施防范和遏制重特大事故发生?在7日举行的十四届全国人大一次会议第二场“部长通道”上,应急管理部部长王祥喜就应急管理领域热点话题,回应关切。

应急管理部是上一轮机构改革新组建的部门,五年来,改革成效如何?

在现场,王祥喜列举了两组数据:安全生产事故逐年下降,去年安全生产事故死亡人数较2017年下降46.9%;2018年以来各种自然灾害年均因灾死亡、失踪人数,和前五年均相比下降54.3%。

王祥喜介绍,组建应急管理部,增强了应急管理工作的系统

性、整体性和协同性。经过五年实践,带来四方面变化,即实现了全灾种的统筹应对、全过程的统一管理、全天候的积极防范、全力量的有效协调。

“下一步我们将坚定不移贯彻党中央决策部署,继续深化改革,不断开创具有中国特色的应急管理工作新局面。”王祥喜说。

党的二十大报告提出,推动公共安全治理模式向事前预防转型。

对此,王祥喜表示,要坚决贯彻安全第一、预防为主方针,做到关口前移,宁可十防九空、不可失防万一,着力从源头防控、常态管控、监测预警、工程治理四个方面下功夫。

王祥喜进一步介绍,要充分运用好第一次全国自然灾害综合风

险普查成果,服务国家发展战略,服务重大工程建设,服务各地经济社会发展规划;要常抓不懈,严格监督管理,及时消除事故隐患,同时对自然灾害及时组织会商研判,有针对性制定防范措施;要加大信息化建设力度,建立健全灾害风险监测预警体系,同时对矿山、危化等高危行业建立风险监测“一张网”,对人员密集场所推广、运用智慧消防,做到风险早识别、早研判;要对一些重要设施、重要工程提升安全等级,安全标准,推动智慧矿山建设,推动老旧危化品设备设施、城市老旧管网改造升级等,通过技改或工程建设提升本质安全水平。

今年政府工作报告提出,强化安全生产监管和防灾减灾救灾。

王祥喜介绍,经过各方面努力,我国安全生产形势不断好转,但也要清醒看到,安全生产形势依然严峻复杂。

“下一步,我们将把防范重特大事故作为工作的重中之重。”王祥喜表示,今年要重点抓好压责任、抓整治、重服务、强基础工作。

王祥喜介绍,全国两会之前,国务院安委会已派出20个工作组到各地检查、抽查、督导,督促责任落实。今年继续抓好重点行业领域的重大隐患排查专项整治,要建立责任清单、建立数据库,限期整改、闭环管理,守住不发生重特大事故的底线。对于发生了重特大事故的,要认真调查、严肃查处、严肃追责。

“既要严格监督,也要指导服



这是应急管理部部长王祥喜接受媒体采访。

新华社记者 王毓国 摄
务。”王祥喜说,要组织专家对一些高危行业重点企业进行帮扶,帮助他们消除隐患,解决安全问题。同时,要大力推进科技兴安,强化企业员工培训,广泛开展科普宣传教育,提高全社会公众的安全意识和防范能力。

新华社记者 刘夏村 吴雨

市场监管总局局长谈市场监管领域热点话题

如何保护和促进公平竞争、激发各类经营主体活力?如何大力促进个体工商户健康发展?如何保障人民群众吃得放心?在7日举行的十四届全国人大一次会议第二场“部长通道”上,市场监管总局局长罗文就当前市场监管领域热点话题,回应关切。

公平竞争是市场经济的内在要求,也是激发各类经营主体活力的重要保障。罗文表示,持续优化公平竞争市场环境,要筑牢公平竞争的法治基础,提升常态化监管水平,破除地方保护和行政性垄断,营造公平竞争的良好氛围。

罗文介绍,目前反不正当竞争法修改工作正在推进,同时也在完善经营者集中申报标准等有关法规和指南,力求让监管规则

更加明确、执法程序更加清晰,让各类企业在公平竞争的赛道上你追我赶、共同提高。

罗文说,在数字经济、民生保障等重点领域,加强市场竞争状况评估,强化预防性监管,综合运用行政指导、行政约谈、行政处罚等手段,帮助企业提高合规管理水平,及时纠正竞争违法行为,严格规范公正文明执法。

对于破除地方保护和行政性垄断,他表示,要完善公平竞争审查制度,重点清理妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定,坚决制止滥用行政权力排除和限制竞争行为,促进商品要素在更大范围内畅通流动,为企业健康发展创造更为广阔的市场空间。

党的十八大以来,我国个体工商户蓬勃发展,从2012年底的

4059万户增长到现在的1.15亿户。

罗文说,个体工商户既是市场经济的“毛细血管”和“神经末梢”,也是老百姓就业创业的“蓄水池”。我们要认真按照党中央、国务院的决策部署,千方百计帮助广大个体工商户发挥优势、融入市场,让个体工商户这个“小切口”迸发出“大能量”,助推我国经济和社会高质量发展。

今年市场监管总局将针对个体工商户开展分型分类帮扶工作,会同有关部门在社保、税费等方面积极开展政策研究工作,逐步加大支持力度,提高精准帮扶水平;依托个体工商户公共服务平台,积极为个体工商户提供创业培训、招聘用工、法律政策等信息服务。同时加强调查研究和监测分析,帮助个体工商户找出新

的发展机会,不断提高服务水平。

罗文说,食品安全是老百姓最关心的民生问题,是市场监管部门的重要职责。要压紧压实各方责任,严格监管执法,着力防范化解风险隐患。

切实保障人民群众“舌尖上的安全”,市场监管总局将重点采取三方面举措:健全完善“早发现、早预警、早处置”的风险管控机制;严格落实“日管控、周排查、月调度”的企业主体责任;督促落实“末端发力、终端见效”的属地管理责任。

罗文说,要进一步健全食品安全风险会商、预警提示、应急处置机制,不断拓展问题发现渠道,对可能出现的风险问题,综合研判、提前应对、防患未然,尤其是要及时发布预警提示,切实保护



这是国家市场监督管理总局局长罗文接受媒体采访。

新华社记者 王毓国 摄
公众健康。同时,加大监管执法力度,严厉查处违法违规行为。

新华社记者 赵文君 熊丰