

助力回升向好 经济大省这样挑大梁

——当前抓改革促发展观察

新华社记者

新华社北京8月20日电 经济大省是国家经济发展的“顶梁柱”，要为稳定全国经济作出更大贡献。中共中央政治局7月30日召开会议指出，要继续发挥好经济大省挑大梁作用。

今年以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，各地各部门坚定发展信心，积极主动应对问题 and 挑战，增强经济持续回升向好态势。上半年，广东、江苏、山东、浙江、河南、四川等经济大省“火车头”作用明显。

记者调研发现，各经济大省以改革创新推动高质量发展，以生产要素创新性配置激发市场活力，既有“量”的支撑，也有“质”的示范，为我国经济回升向好提供有效助力。

经济发展“火车头”带动作用明显

当前外部环境变化带来的不利影响增多，国内有效需求不足，新旧动能转换存在阵痛。

习近平总书记强调，当前我国经济发展遇到一些困难和问题，是发展中、转型中的问题，经过努力是完全可以克服的。

面对错综复杂的国内外环境，经济大省迎难而上，实干担当，展现出中国经济的韧性与活力，经济发展的“火车头”带动力强劲。

根据上半年统计数据，广东实现地区生产总值65242.5亿元，占同期全国经济总量超过10%；江苏位居第二，地区生产总值达到63326.3亿元；山东、浙江上半年分别为46677亿元、40920亿元，均超过4万亿元；河南、四川分别为31231.44亿元、29463.3亿元。从增速看，上半年江苏、山东、浙江分别为5.8%、5.8%和5.6%，实现较快增长。

在地区经济发展中，各经济大省呈现出“你追我赶”的积极态势。广东在2023年成为我国首个经济总量突破13万亿元的省份，今年上半年经济规模继续居全国第一位。“苏大强”紧追“粤老大”，上半年江苏经济总量与广东的差距由去年同期的2444.5亿元缩窄至1916.2亿元。浙江上半年地区生产总值首次突破4万亿元，经济总量站上新台阶。

8月8日，广东惠州新材料产业园年产98万吨绿色化工新材料项目动工。这个总投资25.6亿元、达产产值约88亿元的项目，预计在2025年底建成投产。惠州市副市长黎炳盛说，该产业园已落户产业项目26个，总投资约376亿元，到今年底将有6个项目投产。

扩大投资展现了经营主体的信心和活力，而良好的营商环境是地方增强活力的重要法宝。

今年上半年，广东全省登记在册企业突破800万户，企业数量居全国第一。“减时间、减流程、减材料，建设施工‘五证联发’‘拿地即开工’，降低综合成本优化要素供给……”广州市发展改革委主任李海洲说，广州正瞄准建设国际一流营商环境标杆城市，着力强化制度供给优化服务供给，持续推进营商环境改革。

浙江实施营商环境优化提升“一号改革工程”，激发扩大民间投资 and 市场需求。据浙江省统计

局介绍，上半年新设企业和个体工商户83万户，累计在册经营主体数量达1065万户，其中民营经济主体占比超九成。

人才是第一资源，有活力的经济少不了有活力的人才队伍。自2022年6月成为全国青年发展型城市建设试点以来，成都出台“人才安居新政”，面向新市民、青年人群体供应保障性租赁住房，筹集房源超20.1万套，青年人才驿站累计接待超10万人次。

“成都是座朝气蓬勃的城市，我们在这里收获了事业和成长。”今年33岁、在清华四川能源互联网研究院从事科研工作的于智同说，研究院的科研团队有300多人，基本是年轻人。

“火车跑得快，全靠车头带。”广东省社会科学院院长王廷惠说，经济大省挑大梁，是信任和肯定，更是责任和担当。在当前经济爬坡过坎、回升向好的关键时期，经济大省更要发挥关键作用、支柱作用。

制造业高增长展现更强实力

习近平总书记强调，立足实体经济这个根基，做大做强先进制造业，积极推进新型工业化，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，加快构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系。

上半年，广东、江苏、浙江等经济大省工业增长普遍高于第一、第三产业，以制造业为代表的实体经济实力更强，成为全国经济发展的“压舱石”。

作为制造业大省，上半年广东规模以上工业增加值达1.96万亿元，同比增长6.0%，其中计算机、通信和其他电子设备制造业增长17.6%。浙江上半年工业增加值1.47万亿元，同比增长7.1%；而江苏和山东上半年全省规模以上工业增加值同比增长都超过8%，实现了高增速。

以智能化和数字化改造推动制造业深度转型，是培育新质生产力、实现高质量发展的重要途径。在广东、四川、浙江等工业大省，从传统行业到新兴产业，众多企业纷纷投入“真金白银”，推动“智改数转”步入“快车道”。

广东出台人工智能赋能千行百业措施，强化人工智能在电子信息、汽车、装备等行业的融合应用与场景探索。广东省工信厅副厅长吴红说，上半年广东工业机器人产量同比增长37.6%、产量占全国一半以上，新能源汽车产量突破130万辆，广州、深圳入选国家智能网联汽车“车路云一体化”应用试点城市，软件和信息服务业务同时受益，软件业务收入同比增长12.7%。

浙江工业转型升级持续推进，上半年工业新产品增长较快。浙江省统计局工业统计处处长徐璐介绍，今年上半年，浙江规模以上工业中装备、高新技术产业、战略性新兴产业、数字经济等产业增加值同比分别增长10.6%、8.7%、7.3%、7.2%。

四川围绕降本、增效、提质、扩绿深入实施制造业“智改数转”行动。“企业有需求，服务商有方案，政府就要摸清需求、建好平台、完善政策，让企业和服务商实现有效对接。”四川省绵阳市副市长邓辉说，政府引进20

家数字化服务商提供“小快轻准”数字化解决方案，同时推动本土龙头企业成立服务商联盟，为市内外近3000家供应链企业提供个性化服务。

广东亚太创新经济研究院理事长李志坚表示：“工业是经济发展的‘定盘星’。经济大省要在产业升级的转型关键期和发展窗口期，深入实施新旧动能转换工程，促进传统制造向现代智造的全球高端价值链条迈进，攻坚克难，勇挑大梁。”

创新培育更强高质量发展驱动力

习近平总书记强调，要以科技创新引领产业创新，积极培育和发展新质生产力。

今年上半年，深圳在手机、自动数据处理设备(电脑)、家用电器等“老三样”稳定增长的同时，新能源汽车、锂电池、光伏产品等“新三样”也异军突起，进出口总额达2.2万亿元，同比增长31.7%，重回全国“外贸第一城”。

深圳海关有关负责人说，尤其是自主品牌的高增长令人眼前一亮。据深圳海关统计，今年前7个月，深圳市出口无人机76.2亿元，同比增长31.3%。

产品结构巨变的背后，是产业结构的深刻调整，是经济增长越来越依靠创新推动的直观体现。

广东上半年外贸进出口4.37万亿元，规模再创历史同期新高，较去年同期增长13.8%，占全国比重20.6%。

广东省科技厅有关负责人说：“亮眼数据的背后是全省17个国家级创新型产业集群、8个万亿级产业集群带来的创新能力支撑。”

绵阳京东方光电科技有限公司生产的柔性屏，被用于全国多家手机厂商。“通过不断进行技术创新，现在我们生产的折叠屏从正面看几乎看不到折痕。”绵阳京东方光电科技有限公司总经理孙福坤说，应用场景也正在从智能手表、手机向车载显示领域拓展，在全国的市场空间进一步扩大。

技术创新带来的产业创新正为经济大省稳增长提供强力支持。“四川新型显示面板出货量居全国第三，全球近20%的柔性屏为‘四川造’。”四川省发展改革委主任代永波说。

“梧高凤自栖”，良好的创新生态吸引全球资源为经济增长带来新动能。6月29日，全球知名橡胶制品生产商横滨橡胶计划总投资约5亿美元的项目落户杭州市钱塘区，成为近十年来杭州最大外商独资制造业单体项目。

据商务部数据，今年1月至6月，杭州实际利用外资46.6亿美元，同比增长3.9%，总量首次位列全国第二，实现逆势上扬。杭州市投资促进局负责人说，这显示出杭州良好的创新链、完善的产业链带来的强大吸引力。

“下半年，随着党的二十届三中全会精神的贯彻落实，经济大省要以改革激发社会创造力和内生动力，加快推进高质量发展，持续勇挑大梁，为完成全年经济发展目标任务提供有力支撑。”广东省委党校教授许德友说。

最高法司法解释保护普通消费者维权 规制“知假买假”

新华社北京8月21日电 (记者罗沙 齐琪)最高人民法院21日发布关于审理食品药品惩罚性赔偿纠纷案件适用法律若干问题的解释，对所有购买者均在生活消费需要范围内支持惩罚性赔偿请求，充分保护普通消费者维权行为的同时，对“知假买假”予以规制。司法解释自8月22日起施行。

据悉，这份司法解释共19条，对保护普通消费者维权、规制连续购买索赔和反复索赔、惩治违法索赔等作出规定。司法解释明确，对普通消费者应以实际支付价款作为计算惩罚性赔偿金的基数，对所有购买者均在生活消费需要范围内支持惩罚性赔偿请求。

针对在食品药品领域明知食品不符合食品安全标准或者是假药劣药仍然购买并维权索赔的行为，司法解释进一步完善和细化规制“知假买假”的规则。对于“知假买假”者恶意高额索赔，在合理生活消费需要范围内依法支持其惩罚性赔偿请求。对于“知假买假”者连续购买后索赔，按多次购买相同食品的总数，在

合理生活消费需要范围内支持其惩罚性赔偿请求。对于“知假买假”者连续购买并反复索赔，应当综合考虑保质期、普通消费者通常消费习惯、购买者的购买频次等因素，在合理生活消费需要范围内支持其惩罚性赔偿请求。

同时，司法解释规定代购人和小作坊责任，明确代购人如果以代购为业，应当依法承担惩罚性赔偿责任。司法解释还要求准确理解和适用食品安全法规定，既要保护食品安全，又要避免不当加重食品生产加工小作坊和食品摊贩等生产经营者责任。

此外，司法解释明确违反哪些食品安全标准应承担惩罚性赔偿责任。最高法民一庭庭长陈宜芳表示，司法解释规定此问题时，虽未列举“食品生产经营过程的卫生要求”，但并未排除其适用。人民法院应当对食品不符合过程性食品安全标准是否影响食品安全作出认定。生熟食不分、有害物质与食品混放、包装材料或者运输工具污染食品等行为，违反过程性食品安全标准，危害食品安全的，应当依法承担惩罚性赔偿责任。

保障患者救治需要 我国短缺药品保供稳价

新华社北京8月21日电 (记者董瑞丰 李恒)记者从国家卫生健康委获悉，相关部门共同发挥短缺药品供应保障工作会商联动机制作用，加强短缺药品监测预警与供应保障。

据了解，国家卫生健康委依托全国公立医疗卫生机构短缺药品信息直报系统，汇集相关部门多源监测数据，开展监测预警和定期通报，并指导各地健全区域医疗机构储备合作互助机制，推进信息互通和资源共享。

同时，国家医保局持续监测国家短缺药品清单和临床必需易短缺药品重点监测清单药品的价格和配送情况。工业和信息化部密切关注并跟进短缺药品制剂及原料药生产情况，完善中央和地方两级常态短缺药品储备，会同国家卫生健康

委及时调配国家医药储备，全力保障患者救治需要。

商务部密切关注药品市场供需形势，持续开展药品市场监测。国家药监局加快国家短缺药品清单品种审评审批。国家邮政局持续推动邮政综合服务平台建设，支持邮政企业拓展医邮合作。

合力保障短缺药品稳定供应之外，多个部门也在夯实药品领域监管执法。市场监管总局持续开展医药等民生领域反垄断执法专项行动和价监竞争守护行动。国家医保局针对部分药品价格异常上涨问题，约谈相关企业及时纠正异常高价。税务总局对分析研判发现的医药行业涉税高风险企业依法开展检查，严厉打击医药企业虚开增值税发票等违法行为。

八部门发文 促新能源城市公交车辆动力电池更换

新华社北京8月21日电 记者21日从工业和信息化部获悉，工业和信息化部、交通运输部、公安部、商务部等八部门近日联合发布公告称，在确保整车安全的前提下实施新能源城市公交车辆动力电池更换工作，并遵循“谁主张、谁负责；谁更换、谁负责”的原则。

国务院印发的《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》提出，持续推进城市公交车电动化替代，支持老旧新能源公交车和动力电池更新换代。据了解，此次公告旨在做好老旧新能源城市公交车辆安全有序更换动力电池工作，服务人民群众安全便捷出行。

公告明确了用于更换的动力电池性能、更换动力电池后的整车性能应满足的强制性国家标准要求。同时提出，更换产生的废旧动力电池应移交给回收服务网点等渠道，相关主体应按有关规定上传溯源信息。

此前，《新能源城市公交车及动力电池更新补贴实施细则》印发，明确对城市公交企业更新新能源城市公交车及更换动力电池，给予定额补贴。每辆车平均补贴6万元，其中，对更新新能源城市公交车的，每辆车平均补贴8万元；对更换动力电池的，每辆车补贴4.2万元。